

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
"Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ."**

ΑΡΙΘΜ. ΠΡΩΤ. 6114	ΧΡΕΩΣΗ
ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ 19/2/2014	ΔΗΜΑΡΧΟΣ

Αρ. πρωτ.: 559/799
Αθήνα, 18.02.2014

Τμ. Νομ. 19/2 9

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Τμήμα Γνωμοδοτήσεων**

Προς:

ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ
Λ. Μαραθώνος 29
Τ.Κ. 145 65, Αγ. Στέφανος
Πληροφορίες: Χ. Μυλωνάς
ΤΗΛ.: 2132030623
ΦΑΞ: 213030630
E-mail: milonas@dionysos.gr

Ταχ. Δ/ση: Λεωφόρος Κηφισίας 7
Τ.Κ. – Πόλη: 115 23 Αθήνα
Πληροφορίες: Παναγιώτα Μπαράκου
Τηλέφωνο: 213 2124 741
eMail: eaadhsy@eaadhsy.gr
Τηλ. Κέντρο: 213 2124 700
Fax: 213 2124 777
Ιστότοπος: www.eaadhsy.gr ή www.hsppa.gr

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε αίτημά σας παροχής σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της προμήθειας ειδών και εξοπλισμού υπηρεσίας πρασίνου – συντήρηση μηχανημάτων του Δήμου Διονύσου.

Σχετικά: Το με αριθμ. πρωτ. το υπ' αριθμ. πρωτ. 2504/31.01.2014 έγγραφο του Δήμου Διονύσου, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 04.02.2014 (αριθ. πρωτ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 559), όπως αυτό συμπληρώθηκε την 13.02.2014 (αριθ. πρωτ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 799).

1. Με το ως άνω σχετικό, που παραλήφθηκε από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων στις 04.02.2014 (αριθ. πρωτ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 559), όπως συμπληρώθηκε, αιτείσθε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., για την προσφυγή σας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της προμήθειας ειδών και εξοπλισμού υπηρεσίας πρασίνου – συντήρηση μηχανημάτων του Δήμου Διονύσου, με την επίκληση των διατάξεων των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007. Ειδικότερα, το αίτημά σας αφορά την ανάθεση προμήθειας για α) "Φυτοπαθολογικό υλικό, λιπάσματα και βελτιωτικά εδάφους", προϋπολογισμού 3.510,00€, πλέον Φ.Π.Α., και β) "Συντήρηση και επισκευή υπάρχοντος εξοπλισμού και μηχανημάτων κηπουρικής – πρασίνου" προϋπολογισμού 6.500,00€, πλέον Φ.Π.Α., σε συνέχεια προηγθέντος εν μέρει άγονου πρόχειρου διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 40.243,00€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α..

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε από την παράγραφο 1 του άρθρου 61 του Ν. 4146/2013 (Α' 90) "Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, **εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.** [.....].»

3. Περαιτέρω, η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

"Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]"

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ 1 του υπ' αριθμ 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Νοεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν για το μεν στοιχείο (α) σε 134.000, για το δε στοιχείο (β) σε 207.000 ευρώ.

4. Επίσης το άρθρο 8 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει :

«Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών - πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών (άρθρο 9 Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). [...]

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ιδίου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης.

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες.

Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος.....”.

5. Από τα στοιχεία που περιήλθαν σε γνώση της Αρχής με το σχετικό έγγραφό σας προέκυψαν τα εξής:

Ο Δήμος Διονύσου, δυνάμει της αριθμ. 2107/24.10.2013 απόφασης Δημάρχου (αριθμ. πρωτ. 35881), προέβη, την 01.11.2013, στη διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού για την “Προμήθεια ειδών και εξοπλισμού υπηρεσίας πρασίνου – συντήρηση μηχανημάτων”, συνολικού προϋπολογισμού 40.243,00€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.. Ειδικότερα, στο πλαίσιο του άνω διαγωνισμού, ο οποίος περιελάμβανε έξι (6) ομάδες (Α, Β, Γ, Δ, Ε και ΣΤ), υπεβλήθησαν προσφορές και έγινε κατακύρωση για τις ομάδες Α, Γ, Δ και Ε, ενώ δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τις ομάδες Β (“Φυτοπαθολογικό υλικό, λιπάσματα και βελτιωτικά εδάφους”, προϋπολογισμού 3.510,00€ πλέον Φ.Π.Α.) και ΣΤ (“Συντήρηση και επισκευή υπάρχοντος εξοπλισμού και μηχανημάτων κηπουρικής – πρασίνου” προϋπολογισμού 6.500,00€ πλέον Φ.Π.Α.). Με την αριθμ. 432/2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Διονύσου (ΑΔΑ: ΒΙ6ΤΩ93-ΙΗΝ), ο εν λόγω πρόχειρος διαγωνισμός κατακυρώθηκε για τις ομάδες Α, Γ, Δ και Ε, και κηρύχθηκε άγονος για τις ομάδες Β και ΣΤ, λόγω μη υποβολής προσφορών. Ως εκ τούτου, το αίτημα αφορά σε παροχή σύμφωνης γνώμης για ανάθεση τμήματος (ποσού 10.010,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για το οποίο δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, σε συνέχεια πρόχειρου διαγωνισμού συνολικού προϋπολογισμού 40.243,00€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α..

Περαιτέρω, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, καθώς και τη σχετική δήλωσή σας, κατά το χρονικό διάστημα από 01.01.2013 μέχρι σήμερα, ο Δήμος προχώρησε στην προμήθεια ομοειδών ειδών συνολικού ύψους δαπάνης 22.909,05€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 28.178,14€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

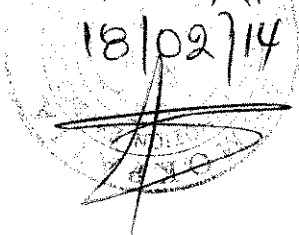
Όπως διαπιστώνεται από τα ανωτέρω: α) οι συμβάσεις ιδίου τύπου που υπεγράφησαν από το Δήμο για την προμήθεια ειδών υπηρεσίας πρασίνου, για το έτος 2013, ανήλθε στο συνολικό ποσό των 22.909,05€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., β) το ποσό που κατακυρώθηκε στο πλαίσιο του ως άνω πρόχειρου διαγωνισμού ανήλθε σε 24.352,95€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., και γ) η εκτιμώμενη αξία της αιτούμενης προμήθειας ανέρχεται σε 10.010,00€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.. Επομένως, τα ποσά που έχουν δαπανηθεί ή πρόκειται να δαπανηθούν για τις εν λόγω συμβάσεις ιδίου τύπου ανέρχονται συνολικά σε 57.272,00€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.. Ως εκ τούτου δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την ανάθεση της αιτούμενης προμήθειας και η διενέργειά της εναπόκειται στη δική σας αποκλειστική ευθύνη.

6. Σε κάθε περίπτωση, η συνδρομή των νομικών όρων ανάθεσης της εν λόγω σύμβασης και η τήρηση των κείμενων διατάξεων εναπόκειται στην δική σας αποκλειστική ευθύνη,

υπό την επιφύλαξη της άσκησης της αρμοδιότητας της Αρχής του άρθρου 2 παρ. 2 περ. ζ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

7. Τέλος, για περαιτέρω ενημέρωσή σας σχετικά με τη διαδικασία έκδοσης απόφασης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων επί αιτημάτων αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης του αρ. 2 παρ. 2 περ. (γ) υποπερ. (δδ) Ν.4013/2011, έχει εκδοθεί και αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ. www.eaadhsy.gr ή www.hsppa.gr η Κατευθυντήρια Οδηγία 1/2013.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΤΣΙΑΒΟΥ ΣΤΥΛΙΑΝΗ
18/02/14



Με εντολή Προέδρου
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ
ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΕΥΑΝΘΙΑ ΣΑΒΒΙΔΗ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Προέδρου
2. Γενικός Διευθυντής